



RESOLUCIÓN No. **6023** DE 2020

*"Por la cual se aprueba una modificación del contenido de la Oferta Básica de Interconexión –OBI- a la **EMPRESA DE TELECOMUNICACIONES DE BOGOTÁ S.A. E.S.P**"*

EL DIRECTOR EJECUTIVO DE LA COMISIÓN DE REGULACIÓN DE COMUNICACIONES

En ejercicio de las facultades conferidas a la Sesión de Comisión de Comunicaciones de la Comisión de Regulación de Comunicaciones, en los numerales 3, 10 y 19 del artículo 22, así como en el artículo 51 de la ley 1341 de 2009, el literal h) del artículo 1º de la Resolución CRC 5928 de 2020, y

CONSIDERANDO

1. ANTECEDENTES

El artículo 51 de ley 1341 de 2009 impone a los Proveedores de Redes y Servicios de telecomunicaciones – PRST, de un lado, poner a disposición del público para su respectiva consulta la Oferta Básica de Interconexión – OBI- que regirá la totalidad de las condiciones en que operará el acceso y/o interconexión y, del otro, mantener dicha oferta debidamente actualizada conforme la normativa aplicable.

Cabe anotar que la OBI, en los términos previstos en la normativa en mención, se constituye en una de las fuentes de las que emanan las condiciones de acceso y/o interconexión, toda vez que con su simple aceptación resultan definidas las reglas tanto para el acceso como para la interconexión de las redes, lo cual, aparte de perfeccionar el negocio jurídico entre las partes, dinamiza el mercado de las telecomunicaciones al permitir la entrada de nuevos agentes a los diferentes mercados.

Por su parte, de acuerdo con lo establecido en el artículo 4.1.6.1 de la Resolución CRC 5050 de 2016, los PRST asignatarios directos de numeración de acuerdo con el Plan Nacional de Numeración, aquellos que provean interconexión a otros PRST, y aquellos que dispongan de instalaciones esenciales de acuerdo con lo establecido en el artículo 4.1.5.2 del capítulo 1 del título IV de la resolución en comento, deberán contar con una Oferta Básica de Interconexión.

Así las cosas, es preciso indicar que una vez la OBI sea aprobada por la CRC se constituye en la base para el inicio del trámite de negociación directa teniendo en cuenta sus efectos vinculantes para los Proveedores de Redes y Servicios de Telecomunicaciones - PRST, y en caso de no aceptarse de manera pura y simple por parte del solicitante, la CRC impondrá las servidumbres de acceso, uso e interconexión provisional, o fijará las condiciones provisionales de acceso, uso e interconexión, tomando en cuenta la oferta en comento.

Por su parte, en atención a la Resolución CRC 3101 de 2011 a través de la cual se regularon los aspectos relacionados con el régimen de acceso y/o interconexión de las redes de

telecomunicaciones, los Proveedores de Redes y Servicios de Telecomunicaciones - PRST registraron para revisión y aprobación de esta Entidad su Oferta Básica de Interconexión – OBI debidamente actualizada conforme las disposiciones regulatorias contenidas en la mencionada Resolución.

En dicho contexto, la **EMPRESA DE TELECOMUNICACIONES DE BOGOTÁ S.A. E.S.P.**, en adelante **ETB**, remitió su OBI bajo los parámetros descritos, y una vez agotado el trámite administrativo de revisión y aprobación, la Comisión mediante Resoluciones CRC 3719 y 3959 de 2012 aprobó el contenido de la Oferta y fijó las condiciones de acceso, uso e interconexión a sus redes.

Con posterioridad a ello, la Comisión expidió la Resolución CRC 4112 del 28 de febrero de 2013 definiendo las condiciones generales para la provisión de la instalación esencial de Roaming Automático Nacional. De conformidad con lo establecido en el artículo 4º de la mencionada resolución, los PRST móviles asignatarios de espectro en bandas IMT definidas por la UIT-R y atribuidas en Colombia de acuerdo con el Cuadro Nacional de Atribución de Bandas de Frecuencias, debían poner a disposición de otros PRST móviles que así lo solicitaran la instalación esencial de Roaming Automático Nacional – RAN para la prestación de sus servicios de voz, datos y SMS.

Para el cumplimiento de la mencionada obligación, en el artículo 7º de la Resolución CRC 4112 de 2013 se estableció que los PRST móviles antes indicados debían incluir en sus OBIs las condiciones bajo las cuales ofrecen la instalación esencial de RAN, por lo que, una vez recibida la modificación de OBI presentada por **ETB**, se procedió con su revisión. Una vez agotado dicho trámite administrativo, la Comisión mediante la Resolución CRC 4883 de 2016 aprobó el contenido de la OBI presentada.

Posteriormente, debido a la expedición de las Resoluciones CRC 5107 y 5108 de 2017¹, se fijó la obligación de llevar a cabo la modificación de la OBI aprobada previamente, con el propósito de incluir la información correspondiente a la instalación esencial de RAN y las condiciones generales de acceso para Operadores Móviles Virtuales -OMV- dispuestas en dichas resoluciones.

En dicha oportunidad, una vez agotado el trámite administrativo de revisión y aprobación de las modificaciones a su OBI registradas por **ETB**, la Comisión mediante Resoluciones CRC 5433 y 5568 de 2018 aprobó el contenido de la OBI presentada por el proveedor.

Finalmente, luego de llevar a cabo una revisión de las condiciones de remuneración de los servicios de telefonía fija a nivel minorista y mayorista, la Comisión expidió la Resolución CRC 5826 de 2019, la cual, mediante su artículo 23, fijó la obligación para los PRST con redes de acceso fijas de registrar para revisión y aprobación de la Comisión la OBI debidamente actualizada, obligación que debía cumplirse a más tardar el 1 de marzo de 2020.

En atención a lo anterior, **ETB** remitió la solicitud de aprobación de la modificación de su OBI el 27 de febrero 2020 mediante comunicación de radicado 2020801916, indicando expresamente que los cambios en su oferta versan sobre: (i) la actualización de los cargos de acceso en línea con los valores regulados dispuestos en la Resolución CRC 5826 de 2019, (ii) la actualización de los valores de remuneración asociados a los elementos de infraestructura civil relativos a los derechos de vía, ductos, postes, torres, energía e instalaciones físicas en general, específicamente para el espacio en torre, para el apoyo en poste de 9 metros, para el apoyo en poste de 12 metros y para el metro de ducto, y (iii) sobre los valores asociados a la instalación esencial de facturación distribución y recaudo cuando se ofrece sola y en conjunto con gestión operativa de reclamos.

Por lo anterior, se modificaron en el formato de OBI los valores incluidos en las secciones “Aspectos Financieros” e “Instalaciones Esenciales”, y en consecuencia de ello se hizo necesario llevar a cabo el proceso de revisión y aprobación sobre el que versa el presente acto.

¹ Compiladas en los CAPÍTULOS 3, 5 y 7 del TÍTULO IV de la Resolución CRC 5050 de 2016.

2. SOBRE LAS COMPETENCIAS DE LA SESIÓN DE COMISIÓN DE COMUNICACIONES DE LA CRC

El artículo 51 de la Ley 1341 de 2009, en concordancia con lo establecido en el artículo 15 de la Resolución CAN 432 de 2000, contempla a cargo de los Proveedores de Redes y Servicios de Telecomunicaciones - PRST- la obligación de poner su Oferta Básica de Interconexión a disposición del público y de manera actualizada, imponiendo por tanto a la CRC, en su calidad de autoridad de regulación de las telecomunicaciones, la obligación de llevar a cabo la respectiva revisión y aprobación de dicha oferta que, para tales efectos, deberá ser remitida por los PRST ante esta Entidad para su primera aprobación y para la aprobación de las posteriores modificaciones.

Así las cosas, en ejercicio de las competencias asignadas tanto por la normativa supranacional como por la legislación interna, la CRC inició el proceso de revisión y aprobación del contenido de la modificación de la OBI remitida por **ETB** en observancia de lo previsto en la regulación actualmente aplicable, en especial lo dispuesto en el TÍTULO IV de la Resolución CRC 5050 de 2016.

Adicionalmente, es necesario mencionar que la CRC, al analizar las condiciones reportadas por los PRST en la OBI, debe velar porque las mismas guarden plena armonía con la totalidad de las normas que comprenden el régimen normativo aplicable al sector, razón por la cual esta Comisión procederá a aprobar aquellas condiciones que resulten acordes con el mismo, bajo el entendido que aquellas que resulten contradictorias a la ley y la regulación serán definidas por esta Entidad en virtud de lo dispuesto en el numeral 10 del artículo 22 de la Ley 1341 de 2009, según el cual corresponde a la CRC "(...) *fixar de oficio o a solicitud de parte las condiciones de acceso, uso e interconexión. (...)*".

Finalmente, vale la pena mencionar que en virtud del literal h) del artículo 1 de la Resolución CRC 5928 de 2020, fue delegada en el Director Ejecutivo de la CRC, previa aprobación del Comité de Comisionados de Comunicaciones de la Entidad, la expedición de todos los actos administrativos que sean de trámite o definitivos para aprobar y/o fijar de oficio las condiciones de acceso, uso e interconexión de las Ofertas Básicas de Interconexión -OBI- de los Proveedores de Redes y Servicios de Telecomunicaciones.

3. SOBRE LOS ASPECTOS REGISTRADOS POR ETB EN SU OBI QUE SON OBJETO DE REVISIÓN Y APROBACIÓN.

Antes de proceder con la revisión de las condiciones registradas por **ETB** en su modificación de la OBI, se considera importante reiterar que el alcance de la revisión y aprobación adelantado por la CRC a través de la presente actuación administrativa particular abarca únicamente las condiciones sobre las cuales se informaron cambios por parte del proveedor durante el proceso de aprobación, las cuales se relacionan a continuación:

- **Aspectos Financieros**

- Cargos de acceso a la red indicando los sistemas de medición y las bases para la liquidación de los mismos.

- **Instalaciones Esenciales**

- Identificación de recursos físicos y lógicos sobre los cuales recae el acceso y/o la interconexión (Actualización de Valores)

4. SOBRE LA APROBACIÓN DE LOS CAMBIOS REGISTRADOS EN LA OBI

De conformidad con lo antes expuesto, esta Comisión acepta en los términos presentados por **ETB** la modificación de su OBI, según las condiciones puestas a consideración de la CRC en el formato remitido mediante comunicación de radicado 2020801916, en relación con los siguientes aspectos:

4.1 CARGOS DE ACCESO A LA RED INDICANDO LOS SISTEMAS DE MEDICIÓN Y LAS BASES PARA LA LIQUIDACIÓN DE LOS MISMOS.

A continuación, se discriminan los cargos de acceso a la red incluidos por **ETB** en la Oferta Básica de Interconexión presentada:

RED FIJA:

Ítem	Valor (\$)	Unidad de Medida
Uso	27,08	Minuto
Capacidad	8149756,56	E1

En relación con el esquema de remuneración del tráfico Local – Local y las especificaciones que sobre el particular **ETB** remitió en su formato de OBI, es importante mencionar que la CRC ya se pronunció sobre el asunto mediante la Resolución CRC 3959 de 2012 a través de la cual se resolvió el recurso interpuesto contra la Resolución CRC 3719 de 2012 *"Por la cual se aprobó el contenido de la Oferta Básica de Interconexión – OBI - de la EMPRESA DE TELECOMUNICACIONES DE BOGOTÁ S.A. E.S.P. y se fijan las condiciones del acceso y de interconexión"*, en la cual se indicó lo siguiente:

"Debe ser claro para el recurrente que la OBI debe acoger los fundamentos regulatorios relacionados con la materia, definiendo en ella la totalidad de elementos mínimos necesarios que regirán la relación de interconexión para que con su simple aceptación por parte del proveedor solicitante se genere el acuerdo de acceso y/o interconexión, no siendo viable para este incluir requisitos adicionales a los ya definidos por la regulación, en contravía de los fundamentos generales definidos por la CRC en la Resolución 1763 de 2007 en ejercicio del mandato de intervención del Estado en la economía.

En este orden de ideas, la regulación ha establecido que la remuneración a los proveedores de TPBCL por parte de otros proveedores de TPBCL se realizará bajo el mecanismo en el que cada proveedor conserva la totalidad del valor recaudado de sus usuarios, sin prever en ningún caso condicionamiento o requisito alguno para aplicar este esquema de remuneración, especialmente en razón a la simetría del tráfico de los proveedores interconectados, por el contrario, la CRC ha analizado la literatura especializada sobre el particular, y ha podido concluir acerca de las bondades técnicas y económicas de la aplicación de este sistema y contrario a lo afirmado por la recurrente, la simetría en los patrones de tráfico no constituye una condición necesaria para garantizar la viabilidad del esquema SenderKeepsALL."

Teniendo en cuenta lo anterior, **ETB** deberá sujetarse frente este tema a lo establecido en la Resolución CRC 3959 de 2012, dado que el asunto fue resuelto previamente por esta Comisión con ocasión del recurso de reposición interpuesto por **ETB** contra la Resolución CRC 3719 de 2012. Ello dado que se trata de un acto administrativo que posee un carácter ejecutorio y que goza de presunción de legalidad, razón por la cual deberá ser acatado por **ETB** y no podrá ser objeto de discusión y aprobación nuevamente.

RED MÓVIL:

	Ítem	Valor (\$)	Unidad de Medida
VOZ	Uso	12,44	Minuto
	Capacidad	4839063,84	E1
SMS	Uso	1,09	Mensaje

ROAMING AUTOMÁTICO NACIONAL:

Ítem	Valor (\$)	Unidad de Medida
Voz	19,96	Minuto
SMS	1,09	Mensaje
Datos	12,92	MegaByte

El valor de Roaming Automático Nacional para los PRST móviles que sean asignatarios por primera vez de permisos para el uso y explotación del espectro radioeléctrico para la prestación de servicios móviles terrestres en bandas utilizadas en Colombia para las IMT:

Ítem	Valor (\$)	Unidad de Medida
Voz	12,44	Minuto
SMS	1,09	Mensaje
Datos	6,97	MegaByte

Por lo anterior, no es menos importante reiterar que la OBI debe acoger los fundamentos regulatorios vigentes sobre la materia, definiendo en ella la totalidad de elementos mínimos necesarios que regirán la relación de interconexión para que con su simple aceptación por parte del proveedor solicitante se genere el acuerdo de acceso y/o interconexión.

4.2 LA REMUNERACIÓN POR CONCEPTO DE LAS INSTALACIONES ESENCIALES REQUERIDAS PARA EL ACCESO Y/O LA INTERCONEXIÓN.

A continuación, se discriminan los valores de remuneración mensual incluidos por **ETB** en la Oferta Básica de Interconexión presentada:

Elemento	Descripción	Unidad de Medición	Valor/mes
Torres	Espacio en Torre de ETB.	Metro cuadrado	3 SMLMV
Poste	Uso por apoyo en el poste de nueve (9) metros	Unidad	6.427,21
Poste	Uso por apoyo en el poste de doce (12) metros	Unidad	6.788,05
Ducto**	Uso por metro lineal de un cable en ducto	Metro Lineal	1.730,53

**Incluye costos asociados a la canalización y la construcción de cámaras y cajas de revisión.

La CRC aprueba lo consignado por **ETB** en relación con los valores de remuneración presentados para *“Los elementos de infraestructura civil que puedan ser usados por ambas partes al mismo tiempo siempre y cuando sea factible técnica y económicamente, tales como derechos de vía, ductos, postes, torres, energía e instalaciones físicas en general”*, específicamente para el espacio en torre, para el apoyo en poste de 9 metros, para el apoyo en poste de 12 metros y para el metro de ducto, los cuales en ningún caso podrán exceder los topes previstos en el artículo 4.10.3.2. de la Resolución CRC 5050 de 2016, o aquella que la modifique, adicione o sustituya.

De la misma manera, dado que **ETB** está incluyendo sobre este aspecto las modificaciones a su oferta teniendo en cuenta las disposiciones regulatorias vigentes, se aprueban los valores de remuneración presentados para *“La facturación distribución y recaudo, así como toda aquella información necesaria para poder facturar y cobrar a los usuarios”*, los cuales en ningún caso podrán exceder los topes previstos en el artículo 4.9.1.1. de la Resolución CRC 5050 de 2016, o aquella que la modifique, adicione o sustituya.

Finalmente, es importante mencionar que la OBI de **ETB** está compuesta, además de las modificaciones aprobadas mediante el presente acto, por las disposiciones contempladas en las Resoluciones CRC 3719 y 3959 de 2012, así como en la Resolución CRC 4883 de 2016, y en las Resoluciones CRC 5433 y 5568 de 2018.

Por lo anterior, el formato de OBI que **ETB** remita a la CRC debidamente actualizado, así como el que publique en su página web, deberá ser el correspondiente a la versión 4.0 del mismo reflejando todas las aprobaciones hechas en las Resoluciones anteriormente mencionadas, tal cual como están en firme.

En virtud de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO. Aprobar la modificación de la Oferta Básica de Interconexión registrada por la **EMPRESA DE TELECOMUNICACIONES DE BOGOTÁ S.A. E.S.P.**, mediante el "*Formulario para Ofertas Básicas de Interconexión*" allegado el 27 de febrero de 2020 a través de comunicación de radicado 2020801916, en los términos y condiciones establecidos en el numeral 4 de la parte considerativa del presente acto.

ARTÍCULO SEGUNDO. Otorgar a la **EMPRESA DE TELECOMUNICACIONES DE BOGOTÁ S.A. E.S.P.**, un término de diez (10) días hábiles contados a partir de la fecha de firmeza de la presente resolución, para publicar en su página *web* el contenido de su Oferta Básica de Interconexión haciendo uso del formato de OBI en Excel actualizado a su versión 4.0², así como los actos administrativos emitidos por esta Comisión en el presente trámite de aprobación. En el mismo término, debe enviar a la CRC a través del correo obi.ley1341@crcom.gov.co el formato actualizado a su versión 4.0 reflejando todas las aprobaciones hechas hasta la fecha.

En caso de que la **EMPRESA DE TELECOMUNICACIONES DE BOGOTÁ S.A. E.S.P.** no cumpla con dichas obligaciones dentro del término indicado, la CRC procederá de conformidad con lo dispuesto en el numeral 19 del artículo 22 de la Ley 1341 de 2009.

ARTÍCULO TERCERO. Notificar personalmente la presente Resolución al Representante Legal de **EMPRESA DE TELECOMUNICACIONES DE BOGOTÁ S.A. E.S.P.**, o quienes hagan sus veces, de conformidad con lo establecido en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, advirtiéndoles que contra la misma procede el recurso de reposición dentro de los diez (10) días siguientes a su notificación.

Dada en Bogotá D.C. a los **21 de julio de 2020**

NOTIFIQUESE Y CÚMPLASE



CARLOS LUGO SILVA
Director Ejecutivo

C.C.C 17/07/2020 Acta 1247

Revisado por: Lina María Duque del Vecchio - Coordinadora de Asesoría Jurídica y Solución de Controversias
Elaborado por: Sully Tatiana Moreno, Oscar Javier García y Juan Diego Loaiza.

² Dicho formato podrá ser descargado de la página del SIUST mediante el siguiente vínculo:
<https://www.siuist.gov.co/siust/inicio/FormatoOBIV4.0.xlsx>