



RESOLUCIÓN No. **6349** DE 2021

*"Por la cual se aprueba una modificación del contenido de la Oferta Básica de Interconexión –OBI- a **AVANTEL S.A.S. EN REORGANIZACIÓN**"*

EL DIRECTOR EJECUTIVO DE LA COMISIÓN DE REGULACIÓN DE COMUNICACIONES

En ejercicio de las facultades conferidas a la Sesión de Comisión de Comunicaciones de la Comisión de Regulación de Comunicaciones, en los numerales 3, 10 y 19 del artículo 22, así como en el artículo 51 de la ley 1341 de 2009, el literal h) del artículo 1º de la Resolución CRC 5928 de 2020, y

CONSIDERANDO

1. ANTECEDENTES

El artículo 51 de Ley 1341 de 2009 impone a los Proveedores de Redes y Servicios de telecomunicaciones – PRST, de un lado, poner a disposición del público para su respectiva consulta la Oferta Básica de Interconexión – OBI- que regirá la totalidad de las condiciones en que operará el acceso y/o interconexión y, del otro, mantener dicha oferta debidamente actualizada conforme la normativa aplicable.

Cabe anotar que la OBI, en los términos previstos en la normativa en mención, se constituye en una de las fuentes de las que emanan las condiciones de acceso y/o interconexión, toda vez que con su simple aceptación resultan definidas las reglas tanto para el acceso como para la interconexión de las redes, lo cual, aparte de perfeccionar el negocio jurídico entre las partes, dinamiza el mercado de las telecomunicaciones al permitir la entrada de nuevos agentes a este.

Por su parte, de acuerdo con lo establecido en el artículo 4.1.6.1 de la Resolución CRC 5050 de 2016, los PRST asignatarios directos de numeración de acuerdo con el Plan Nacional de Numeración, aquellos que provean interconexión a otros PRST, y aquellos que dispongan de instalaciones esenciales de acuerdo con lo establecido en el artículo 4.1.5.2 del capítulo 1 del Título IV de la resolución en comento, deberán contar con una Oferta Básica de Interconexión.

Así las cosas, es preciso indicar que una vez la OBI sea aprobada por la CRC se constituye en la base para el inicio del trámite de negociación directa teniendo en cuenta sus efectos vinculantes para los Proveedores de Redes y Servicios de Telecomunicaciones - PRST, y en caso de no aceptarse de manera pura y simple por parte del solicitante, y no llegar a un acuerdo directo entre las partes, la CRC impondrá las servidumbres de acceso, uso e interconexión provisional, o fijará las condiciones provisionales de acceso, uso e interconexión, tomando en cuenta la oferta en comento.

En atención a la Resolución CRC 3101 de 2011, a través de la cual se regularon los aspectos relacionados con el régimen de acceso y/o interconexión de las redes de telecomunicaciones, los

PRST registraron para revisión y aprobación de esta Entidad su OBI debidamente actualizada conforme las disposiciones regulatorias contenidas en la mencionada resolución.

En este orden de ideas, mediante las Resoluciones CRC 3715 y 3957 de 2012, la Comisión aprobó el contenido de la OBI de la empresa **AVANTEL S.A.S. EN REORGANIZACIÓN**¹, en adelante **AVANTEL**, y se fijaron las condiciones de acceso e interconexión tomando como base la OBI remitida el 2 de marzo de 2012.

Con posterioridad a la aprobación antes mencionada, la CRC expidió la Resolución CRC 4112 de 2013 a través de la cual definió las condiciones generales para la provisión de la instalación esencial de Roaming Automático Nacional – RAN, y mediante su artículo 10° dispuso la obligación de proceder con la actualización de las ofertas básicas de interconexión con el propósito de incluir lo referente a la instalación esencial en comento.

Como consecuencia de lo anterior, **AVANTEL** remitió la correspondiente actualización de su oferta y la CRC procedió con la expedición de la Resolución CRC 4880 de 2016 a través de la cual se aprobaron las modificaciones presentadas tomando como base la información remitida el 21 de diciembre de 2015 al correo obi.ley1341@crcom.gov.co.

Ahora bien, en razón a la expedición de las Resoluciones CRC 5107 y 5108 de 2017, a través de las cuales se fijaron nuevas condiciones para la prestación de la instalación esencial de RAN y para la provisión del acceso a los Operadores Móviles Virtuales – OMV, **AVANTEL** remitió para aprobación de la CRC la inclusión de nuevas modificaciones a su oferta, solicitud que fue atendida mediante las Resoluciones CRC 5303 y 5417 de 2018, tomando como base la información remitida para tal efecto el 17 de julio de 2017.

Posteriormente, durante el proceso de remisión y verificación del formato de OBI aprobado a **AVANTEL** conforme con las Resoluciones CRC 5303 y 5417 de 2018, dicho proveedor solicitó un nuevo proceso de aprobación de la OBI, informando a la CRC sobre la liquidación y cancelación de la matrícula mercantil de la empresa **AVANTEL LD S.A. E.S.P.**, y mencionando la autorización otorgada por la CRC sobre la transferencia del código de Operador de Larga Distancia Internacional a **AVANTEL**, razón por la cual, requirió modificaciones en aspectos relacionados con los nodos de interconexión que soportan el servicio en mención.

La Comisión, mediante Resolución CRC 6068 de 11 de septiembre de 2020, procedió a la aprobación de los aspectos modificatorios de la OBI planteados por **AVANTEL**, y tal como se aprecia en la parte resolutoria de la decisión, otorgó un término de 10 días hábiles a partir de la firma del acto administrativo para que el proveedor, entre otras cosas, publicara en su página web el contenido de su OBI con los ajustes indicados y los actos administrativos correspondientes.

El día 24 de febrero de 2021 **AVANTEL** requirió nuevamente la aprobación de modificaciones a su oferta básica de interconexión – OBI, remitiendo comunicación al correo obi.ley1341@crcom.gov.co. Esta solicitud fue atendida a través del radicado 2021505873 en el que la CRC indicó la improcedencia del trámite requerido toda vez que el proveedor aún no había dado cumplimiento a las obligaciones de publicación dispuesta en la Resolución CRC 6068 de 2021 ni de remisión del formato corregido a la Comisión.

Posteriormente, el 12 de mayo de 2021 la CRC pudo corroborar que **AVANTEL** dio cumplimiento a la orden de publicar en su página web el contenido de su OBI con los ajustes indicados, por lo que, mediante oficio de radicado 2021510178, la CRC comunicó a **AVANTEL** el cumplimiento de dicha obligación, y así mismo se le puso de presente que, en el evento de continuar interesado en realizar modificaciones a su OBI, debía remitir una nueva solicitud tomando como punto de partida el formato y las condiciones aprobadas en la Resolución CRC 6068 de 2020.

Como respuesta al anterior requerimiento, el 1 de julio de 2021 **AVANTEL** remitió al correo obi.ley1341@crcom.gov.co² una comunicación en la que señala los puntos objeto de modificación de la OBI, por lo que corresponde a la CRC llevar a cabo la presente revisión y aprobación.

¹De conformidad con la inscripción realizada el 20 de diciembre de 2019 en el Registro Mercantil, según consta a folio 2 del Certificado de Existencia y Representación Legal de la empresa.

² Comunicación que fue remitida simultáneamente al correo atencioncliente@crcom.gov.co y radicada internamente en la CRC bajo el número 2021807742.

2. SOBRE LAS COMPETENCIAS DE LA SESIÓN DE COMISIÓN DE COMUNICACIONES DE LA CRC

El artículo 51 de la Ley 1341 de 2009, en concordancia con lo establecido en el artículo 15 de la Resolución CAN 432 de 2000, contempla a cargo de los Proveedores de Redes y Servicios de Telecomunicaciones - PRST- la obligación de poner su Oferta Básica de Interconexión a disposición del público y de manera actualizada, imponiendo por tanto a la CRC, en su calidad de autoridad de regulación de las telecomunicaciones, la obligación de llevar a cabo la respectiva revisión y aprobación de dicha oferta que, para tales efectos, deberá ser remitida por los PRST ante esta Entidad para su primera aprobación y para la aprobación de las posteriores modificaciones.

Así las cosas, en ejercicio de las competencias asignadas tanto por la normativa supranacional como por la legislación interna, la CRC inició el proceso de revisión y aprobación del contenido de la modificación de la OBI remitida por **AVANTEL** en observancia de lo previsto en la regulación actualmente aplicable, en especial lo dispuesto en el Título IV de la Resolución CRC 5050 de 2016.

Adicionalmente, es necesario mencionar que la CRC, al analizar las condiciones reportadas por los PRST en la OBI, debe velar porque las mismas guarden plena armonía con la totalidad de las normas que comprenden el régimen normativo aplicable al sector, razón por la que esta Comisión procederá a aprobar las condiciones que resulten acordes con el mismo, bajo el entendido que aquellas que resulten contradictorias a la ley y la regulación serán definidas por esta Entidad en virtud de lo dispuesto en el numeral 10 del artículo 22 de la Ley 1341 de 2009, según el cual corresponde a la CRC "(...) *fijar de oficio o a solicitud de parte las condiciones de acceso, uso e interconexión. (...)*".

Finalmente, vale la pena mencionar que de conformidad con el literal h) del artículo 1º de la Resolución CRC 5928 de 2020, la expedición de todos los actos administrativos de trámite o definitivos para aprobar y/o fijar de oficio las condiciones de acceso, uso e interconexión de las Ofertas Básicas de Interconexión -OBI de los Proveedores de Redes y Servicios de Telecomunicaciones, fue delegada en el Director Ejecutivo de la CRC, previa aprobación del Comité de Comisionados de Comunicaciones de la Entidad.

3. SOBRE LOS ASPECTOS REGISTRADOS POR AVANTEL EN SU OBI QUE SON OBJETO DE REVISIÓN.

De manera previa a la realización del análisis de las modificaciones de la OBI solicitadas por **AVANTEL**, se considera importante reiterar que el alcance de la revisión adelantada por la CRC a través de la presente actuación administrativa particular abarca únicamente las condiciones sobre las cuales el proveedor informó cambios durante el proceso de aprobación.

Dicho lo anterior, se tiene que la comunicación presentada por **AVANTEL** el 1 de julio de 2021 se enmarca en los aspectos técnicos de interconexión establecidos en el artículo 4.1.6.2.3. de la Resolución CRC 5050. Concretamente en la solicitud se señalan como puntos de modificación y aprobación, los siguientes:

- Nodos de interconexión
- Interfaces de los nodos de interconexión
- Cobertura de los nodos de interconexión
- Diagrama de interconexión

4. SOBRE LA REVISIÓN DE LOS CAMBIOS REGISTRADOS EN LA OBI

De conformidad con lo antes expuesto, esta Comisión procede a pronunciarse sobre cada uno de los elementos de la OBI modificados por **AVANTEL**, tomando como punto de partida el formato remitido el 1 de julio de 2021, así:

4.1 NODOS DE INTERCONEXIÓN Y SUS INTERFACES

Frente a este punto, la solicitud de modificación allegada por **AVANTEL** versa sobre la adición de una nueva interfaz, la cual cuenta con las características indicadas en la Tabla 1.

Tabla 1. Características de la interfaz adicionada

Tipo de Interfaz	Capacidad Máxima	Capacidad Instalada	Capacidad Disponible
GTPv1 Gn/Gp en Mbps	200	100	100

De manera complementaria a la adición de la interfaz, se aprecia que **AVANTEL** incluyó dentro de las condiciones de provisión de la instalación esencial de Roaming Automático Nacional - RAN que hacen parte del nodo de interconexión, los servicios de datos, voz y SMS, siendo estos dos últimos una novedad frente a las condiciones aprobadas previamente en la OBI.

Así las cosas, la CRC acepta los cambios señalados por **AVANTEL** en lo que respecta al único nodo de interconexión aprobado mediante la Resolución CRC 6068 de 2020³, es decir, aprueba las modificaciones incluidas en cuanto a las interfaces y los servicios provistos en RAN.

Finalmente, vale la pena reiterar sobre este punto que **AVANTEL** no podrá exigirle al proveedor solicitante que se interconecte en más de un elemento de conmutación a efectos de acceder a todos sus servicios, a menos que así lo requiera este último en su solicitud de interconexión.

4.2. COBERTURA DE LOS NODOS DE INTERCONEXIÓN

Frente a este punto, vale la pena mencionar en primera medida que la información de cobertura del nodo de interconexión diligenciada en la pestaña del formato denominada "*Cobertura Nodos*" guarda correspondencia con lo diligenciado en la pestaña denominada "*Redes y cobertura*" del formato de la OBI, por lo que la CRC procedió a verificar los cambios presentados frente a la OBI actualmente vigente.

En relación con la cobertura atendida por el nodo de interconexión registrado, si bien se reporta nuevamente la prestación del servicio en los doscientos veintisiete (227) municipios aprobados mediante la Resolución CRC 6068 de 2020, **AVANTEL** incluyó cobertura en la nueva solicitud para un total de 463,04 kilómetros cuadrados en la tecnología 3G en áreas urbanas de 55 de los municipios ya registrados.

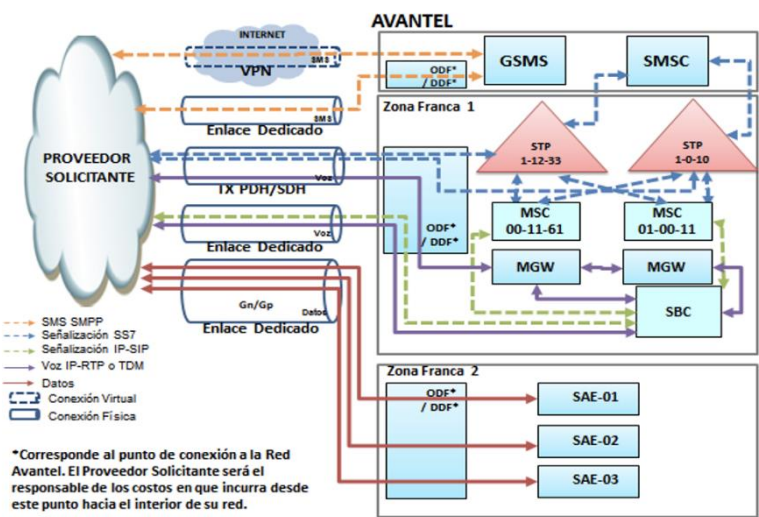
En ese orden de ideas, tomando en consideración la realidad actual de la cobertura de la red de **AVANTEL**, la CRC acepta los cambios en la forma en que fueron presentados en el formato remitido por el proveedor, con el fin de que la misma sea tenida en cuenta para efectos de las solicitudes de interconexión o demás trámites que se deriven de la OBI.

4.3. DIAGRAMA DE INTERCONEXIÓN

En relación con este punto de la oferta, es necesario mencionar que **AVANTEL**, en su solicitud de modificación, incorporó los cambios descritos en el numeral anterior con respecto a su nodo de interconexión. Al respecto, el diagrama de interconexión aprobado mediante la Resolución 6068 de 2020 se puede apreciar a continuación en la Ilustración 1:

³ Nodo que se encuentra ubicado en la carrera 106 No. 15A-25 Manzana 6 Lote 27 de la ciudad de Bogotá D.C

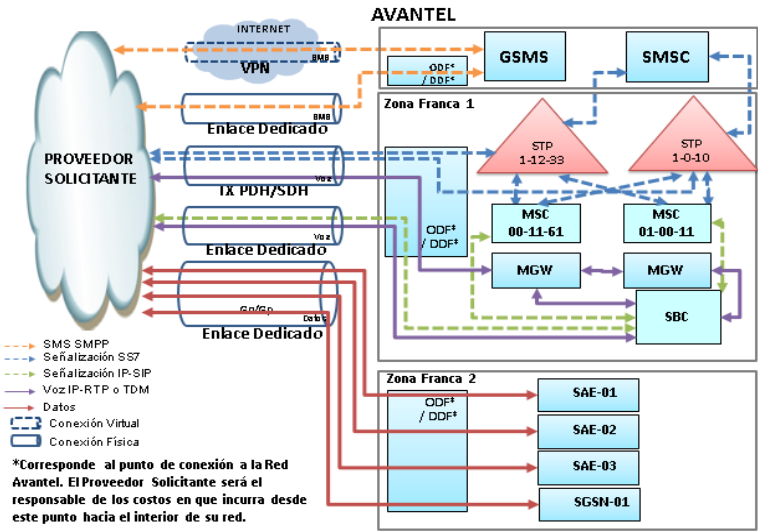
Ilustración 1. Diagrama de interconexión de la red de AVANTEL aprobado en la Resolución 6068 de 2020.



Fuente: OBI de AVANTEL aprobada mediante Resolución CRC 6068 de 2020

Ahora bien, el diagrama de interconexión puesto a consideración de la CRC en la nueva solicitud de modificación de la oferta es el que se observa en la Ilustración 2.

Ilustración 2: Diagrama IX solicitud modificación OBI Avantel



Fuente: Formato de OBI de AVANTEL remitido el 1º de julio de 2021

Como se observa de la comparación de ambos diagramas de interconexión, el puesto a consideración de la CRC y objeto de la presente modificación (Ilustración 2), contiene un elemento adicional denominado SGSN-01 vinculado con la nueva interfaz descrita en el numeral 4.1 del presente acto. Teniendo en cuenta lo anterior, se aprueba en la forma presentada el diagrama de interconexión puesto a consideración de la CRC por ajustarse a lo indicado en las modificaciones antes mencionadas.

En virtud de lo expuesto,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO. Aprobar la modificación de la Oferta Básica de Interconexión registrada por **AVANTEL S.A.S. EN REORGANIZACIÓN**, mediante el "Formulario para Ofertas Básicas de Interconexión" recibido el 1 de julio de 2021 en el correo obi.ley1341@crcom.gov.co y mediante radicado 2021807742, en los términos y condiciones establecidos en el numeral 4 de la parte considerativa del presente acto.

ARTÍCULO SEGUNDO. Otorgar a **AVANTEL S.A.S. EN REORGANIZACIÓN** un término de diez (10) días hábiles contados a partir de la fecha de firmeza de la presente resolución, para

publicar en su página web el contenido de su Oferta Básica de Interconexión, así como los actos administrativos emitidos por esta Comisión en el presente trámite de aprobación. En el mismo término, debe enviar a la CRC a través del correo obi.ley1341@crcom.gov.co el formato actualizado reflejando todas las aprobaciones hechas hasta la fecha.

En caso de que **AVANTEL S.A.S. EN REORGANIZACIÓN** no cumpla con dichas obligaciones dentro del término indicado, la CRC procederá de conformidad con lo dispuesto en el numeral 19 del artículo 22 de la Ley 1341 de 2009.

ARTÍCULO TERCERO. Notificar por medios electrónicos la presente Resolución al Representante Legal de **AVANTEL S.A.S. EN REORGANIZACIÓN**, o quienes hagan sus veces, de conformidad con lo establecido en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, advirtiéndole que contra la misma procede el recurso de reposición dentro de los diez (10) días siguientes a su notificación.

Dada en Bogotá D.C. a los **9 días del mes de agosto de 2021**

NOTIFIQUESE Y CÚMPLASE

SERGIO
MARTINEZ
MEDINA

Firmado digitalmente
por SERGIO
MARTINEZ MEDINA
Fecha: 2021.08.09
16:01:06 -05'00'

SERGIO MARTÍNEZ MEDINA
Director Ejecutivo

C.C.C Acta 1311 06/08/2021

Revisado por: Lina María Duque del Vecchio - Coordinadora de Asesoría Jurídica y Solución de Controversias

Elaborado por: Adriana Carolina Santisteban, Oscar Javier García y Juan Diego Loaiza.